

2017년도 충청북도 괴산군 일반 및 특별회계

# 결산검사의견서

제 출 자	결산검사위원
제출년월일	2018. 5. 14.

2017년도 충청북도 괴산군 일반 및 특별회계

# 결산검사의견서

수신 : 괴산군수

참조 : 재무과장

제목 : 2017회계연도 결산검사 의견서 제출

2017회계연도 충청북도 괴산군 일반 및 특별회계 결산검사  
의견서를 불임과 같이 제출합니다.

- 검사기간 : 2018. 4. 25. ~ 5. 14.(20일간)
- 검사위원
  - 대표검사위원 장 용 덕 (괴산군의회 의원)
  - 검 사 위 원 양 종 현 (중원대 교수)
  - 검 사 위 원 김 종 호 (전직 공무원)
  - 검 사 위 원 우 종 진 (전직 공무원)

불임 : 결산검사 의견서 1부. 끝.

충청북도 괴산군 결산검사위원

## 결산검사의견서

충청북도 괴산군수 귀하

2018. 5. 14.

우리 위원들은 「지방자치법 시행령」 제83조의 규정에 따라 충청북도 괴산군의회로부터 충청북도 괴산군 2017회계연도 일반 및 특별회계 세입·세출 결산에 대해 검사위원으로 위촉받아 2018년 4월 25일부터 2018년 5월 14일까지(20일간) 「지방자치법 시행령」 제 84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

우리의 결산검사는 2017회계연도 충청북도 괴산군의 결산서 및 결산서의 첨부서류가 「지방회계법」 등 관계법령과 지방자치단체 예산편성 세부지침 및 지방자치단체 결산작성통합기준의 준수여부를 검사하고, 충청북도 괴산군 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 결산서 및 결산서 첨부서류가 적정한지 여부에 대하여 회계별 결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인하고 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대하여는 지출서류조사 및 현장조사를 병행 실시하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 괴산군수가 제출한 2017회계연도 결산서 및 첨부서류를 검사한 결과 첨부한 개선 및 권고사항을 제외하고는 「지방회계법」 등 관련 제규정에 따라 재정상태를 적정하게 표시하고 있습니다.

충청북도 괴산군 결산검사위원

대표위원	장 용 덕	장용덕 (서명)
위원	양 중 현	양중현 (서명)
위원	김 중 호	김중호 (서명)
위원	우 중 진	우중진 (서명)

## 목 차

I. 결산검사경과	6
II. 세입·세출결산 총괄 현황	7
III. 세입·세출결산	
1. 총괄	9
2. 일반회계 세입·세출	10
3. 특별회계 세입·세출	14
4. 계속비, 명시이월 및 사고이월	17
IV. 기금결산 보고서	18
V. 재무제표	19
VI. 성과보고서	21
VII. 결산서의 첨부서류	
1. 채권·채무 결산	22
2. 공유재산	24
3. 물품	24
4. 세입세출외현금	25
VIII. 금고결산	25
IX. 분야별 검토의견	26

# 2017회계 세입·세출결산검사

## I 2017회계 세입·세출결산검사 경과

### 1. 관련법규

- 「지방회계법」 제14조 및 동시행령 제10조
- 「지방자치법」 제134조 및 동시행령 제83조, 제84조
- 「괴산군 결산검사위원 선임 및 운영에 관한 조례」 제3조, 제7조, 제9조

2. 결산검사기간 : 2018. 4. 25. ~ 5. 14.(20일간)

### 3. 결산검사위원

직 위	성 명	비 고
대표위원	장 용 덕	괴산군의회 의원
위 원	양 종 현	중원대 교수
위 원	김 종 호	전직 공무원
위 원	우 중 진	전직 공무원

### 4. 결산검사 진행

- 결산검사는 관련 장부 및 증빙서 등을 검사하고 필요시 관계공무원의 출석답변요구 및 현지 확인조사 실시
- 결산검사 자료는 대표위원을 통하여 자료요구
- 쟁점사항에 대하여는 위원간 토의

### 5. 결산검사내용(조례 제7조 제1항)

- 결산개요, 세입·세출결산
- 기금결산 보고서, 재무제표, 성과보고서, 결산서의 첨부서류
- 금고의 결산

## II 세입·세출 결산 검사 총괄 현황

### 1. 총 평

결산은 예산과정의 마지막 단계로서 지난 회계연도 세입·세출예산의 집행실적을 바탕으로 합목적성, 효율성, 적정성 등을 종합적으로 진단하고 분석하여 당초 편성 예산과의 괴리 정도나 재정운영 성과 등을 파악한 다음 이를 다음 연도의 예산편성과 재정운영 과정에 반영토록 하는 이른바 예산의 환류기능을 다 한다는데 의의가 있다 할 것임.

따라서 결산검사시 지적된 문제점들은 그 경중을 불구하고 반드시 차기년도 예산편성 과정에 반영되어야 하고 또 잘못된 점은 집행과정에서 동일한 사례가 되풀이 되지 않도록 하는 것이 소중한 예산의 낭비를 막고 지방재정 운영의 건전한 발전을 앞당길 수 있다고 하겠음.

2017회계연도 괴산군 예산에 대한 결산검사를 실시한 결과 전체적으로는 세입·세출의 전 과정에서 업무의 전산화나 시스템화가 강화되면서 보다 투명성이 확보되고 불필요한 낭비요인이나 오류발생이 현저히 줄어들고 있는 등 재정운영의 건전성이 진일보한 것으로 평가되었으나 이월사업 및 집행잔액 과다발생 등 적극적이고 효율적인 예산운용 계획이 요구되고 있음. 1년간 세입과 세출을 예측해 편성하는 특성상 예산액과 결산액의 차이는 어느정도 발생할 수 있지만 필요이상의 과다한 차이는 지방재정운영의 기본원칙에 어긋날 뿐만 아니라 재정운용상 문제점이 될 수도 있음.

괴산군 재정의 경우 행정수요는 지속적으로 늘어나는 반면 세입의 증가는 한계성을 보이고 있어 새로운 세원의 발굴, 체납액 일소 등 안정적인 세입 확충을 위한 세입증대 방안이 필요하고 사업발굴 등을 통한 국고보조금 또는 지원금 확보로 인한 재정확충으로 세입증대효과가 발생되도록 노력하여야 함.

또한 지방세수 추계의 정확성 제고와 중과세 대상의 누수없는 파악 및 지방세 감면 대상, 결손처분과 시효완성 대상에 대한 철저한 사후관리 역시 세입의 안정화를 위해 주의를 기울여야 할 것임.

세출 부문에 있어서는 필요이상의 과도한 집행잔액이 발생되지 않도록 주의를 기울이고 고액의 보조금 지급 단체에 대해서는 그 집행내역을 철저히 확인하고 사후관리를 하여서 예산의 효율성과 합목적성을 높여야 할 것임.

면밀한 사업계획에 의한 예산편성 및 집행으로 순세계잉여금이 과다하게 발생하는

경우를 최소화해야 할 것임.

앞으로 군에서는 본 결산검사를 통해 확인된 문제점과 권고사항에 대한 개선은 물론 편성단계에서부터 경상적 경비의 절감, 낭비요인의 사전 제거를 통하여 '편성과 집행의 최적화'를 꾀함으로써 예산의 정밀성을 확보하고, 지속적이고 안정적인 세입 확충을 위한 특별한 노력이 요구된다는 점을 깊이 인식하여 괴산군 발전을 위해 모든 행정력을 집중하여야 할 것임.

## 2. 괴산군 자치단체 재정의 현황

### □ 재정여건

최근 5년간의 세입·세출(기금의 수입지출) 및 결산상 잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같다.

최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이

(단위: 천원)

구 분	2013	2014	2015	2016	2017	
일반회계	세입(a)	387,313,969	417,726,023	422,166,147	423,160,441	502,918,458
	세출(b)	281,054,442	314,191,892	342,183,002	332,153,299	335,874,575
	결산상잉여금(a-b)	106,259,527	103,534,131	79,983,145	91,007,142	167,043,883
특별회계	세입(a)	44,219,137	55,842,127	45,013,017	46,987,621	57,075,835
	세출(b)	27,094,059	35,307,828	23,349,877	17,731,578	20,312,973
	결산상잉여금(a-b)	17,125,078	20,534,299	21,663,140	29,256,043	36,762,863
기 금	세입(a)	6,636,219	7,051,998	8,642,069	9,458,070	10,340,397
	세출(b)	318,986	396,804	897,142	695,134	871,720
	결산상잉여금(a-b)	6,317,233	6,655,194	7,744,927	8,762,936	9,468,678
총 계	세입(수입)	438,169,325	480,620,148	475,821,233	479,606,132	570,334,690
	세출(지출)	308,467,487	349,896,524	366,430,021	350,580,011	357,059,268
	세계 잉여금	129,701,838	130,723,624	109,391,212	129,026,121	213,275,424

2014회계연도부터 재정규모가 증가 된 것은 세수증가 등으로 인해 세입이 증가 된데 기인하며, 2017회계연도 세출액 335,874,575천원을 주민수(인구수) 39,054명으로 나눈 '1인당 재정지출규모'는 8,600,261원임.

2017년 순자산이 전년 대비 171,589백만원 증가하여 재정상태는 8.97% 개

선되었으며, 재정운영결과(총비용-총수익)인 운영차액은 전년대비 56,103백만원 (54.68%) 증가하였으며 그 내용은 다음과 같다.

(단위 : 백만원, %)

구 분	재정상태			재정운영			비고
	총자산	총부채	순자산	총수익	총비용	운영차액	
2017년	2,131,105	46,093	2,085,012	426,084	267,369	(158,715)	재정흑자
2016년	1,957,512	44,089	1,913,423	356,481	253,869	(102,612)	재정흑자
증감	173,593	2,004	171,589	69,603	13,500	(56,103)	후자증가

## Ⅲ 2017년 세입·세출 결산

### 1. 총괄

2017회계연도 일반회계 및 기타 특별회계를 검사한 결과는 다음과 같다.

#### 세입 . 세출결산 총괄

(단위: 천원)

회 계 별	예 산 현 액	결 산 액		결산상 잉여금 (C=A-B)
		세입결산액(A)	세출결산액(B)	
합 계	544,691,304	570,334,690	357,059,267	213,275,424
소계(일반+특별)	534,350,907	559,994,293	356,187,547	203,806,746
일반회계	476,611,677	502,918,458	335,874,575	167,043,883
특별회계	57,739,231	57,075,835	20,312,973	36,762,863
기 금	10,340,397	10,340,397	871,720	9,468,678

  

회 계 별	현년도 채무상환	이 월 액 (D)					순세계잉여금
		소 계	명 시	사 고	계 속 비	보조금집행잔액	
합 계	-	213,275,424 (483,580)	90,279,433 (55,580)	9,980,394	14,200,417 (428,000)	4,931,652	93,883,526
소계(일반+특별)	-	203,806,746 (483,580)	90,279,433 (55,580)	9,980,394	14,200,417 (428,000)	4,931,652	84,414,848
일반회계	-	167,044,383 (483,580)	85,981,272 (55,580)	9,742,871	5,127,394 (428,000)	4,188,859	62,003,987
특별회계	-	36,762,863	4,298,161	237,523	9,073,024	742,793	22,411,361
기 금	-	9,468,678	-	-	-	-	9,468,678

\* 자금없는 이월액은 다음연도 이월액에 포함하지 아니하고 ( ) 로 별도 표시

본 회계연도 일반회계 및 특별회계의 세입결산액은 559,994,293천원이 수납되었고, 세출결산은 수납액의 63.6%인 356,187,547천원으로 결산상 잉여금은 203,806,746천원임.

이 중 명시이월 90,279,433천원, 사고이월 9,980,394천원, 계속비 14,200,417천원으로 자금없는 이월액 483,580천원은 별도표시 하였고, 보조금 집행잔액 4,931,652천원을 공제한 순세계잉여금은 84,414,848천원임.

명시이월, 사고이월 및 계속비 이월액과 자금 없는 이월에 대하여 그 내용을 모두 확인한바 적정하게 처리되었으며 결산검사 결과 세계잉여금은 203,806,746천원임이 확인되었음.

## 2. 일반회계

### 가. 세 입

#### 일반회계 세입결산

(단위: 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	수 납 액			미수납액		
			수납총액	환급액	실제수납액	소 계	불납결손액	다음연도이월액
전년도 (2016)	415,953,023	426,513,743	425,850,918	2,690,476	423,160,441	3,353,301	476,875	2,876,426
당해연도 (2017)	결산액	476,611,677	504,293,401	1,374,944	502,918,458	3,450,839	198,509	3,252,330
	결산확인액	476,611,677	504,293,401	1,374,944	502,918,458	3,450,839	198,509	3,252,330
	차 액	-	-	-	-	-	-	-

#### 일반회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 원)

수납액	금고 출납계산서 금액	차액
502,918,457,500	502,918,457,500	-

### 연도별 세입현황 분석

(단위: 천원)

연도별	예산현액	징수결정액	실제수납액	불납결손액	예산대비 징수결정액	징수결정대비 수납액	징수결정대비 불납결손액
2016	415,953,023	426,513,743	423,160,441	476,875	102.53	99.21	0.11
2017	476,611,677	506,369,297	502,918,458	198,509	106.24	99.32	0.04
증감액	60,658,654	79,855,554	79,758,017	△278,366	-	-	-
증감비율(%)	114.58	118.72	118.84	41.62	-	-	-

예산대비 징수결정액이 증가된 주된 이유는 지방세수입, 지방교부세, 재정보전금, 보조금의 증가이며, 수납액은 전년도 423,160,441천원보다 79,758,017천원이 많은 502,918,458천원이 수납되었다. 불납결손액은 198,509천원으로 주된 사유는 무재산 28,203천원, 평가액부족 14,459천원, 시효소멸 76,677천원, 배분금액부족 79,170천원 등임.

세입의 내용을 보면 징수결정액 506,369,297천원 대비 502,918,458천원으로 99.32% 수납되었고, 전년도 수납액 423,160,441천원 대비 118.84% 증가되었음.

미수납액은 지방세 1,634,718천원과 세외수입 1,816,121천원으로 총 3,450,839천원이 미수납 되었으며, 고질체납자의 납세태만에 대한 재산압류강화 및 징수대책 시스템 개발 등으로 미수납액을 최소화 할 수 있는 방안을 강구하여야 할 것으로 사료됨.

### 나. 세 출

#### 일반회계 세출결산 확인

(단위 : 천원)

구분	예산액	예산현액	지출액	이월액	불용액
전년도(2016)	353,589,519	415,953,023	332,153,299	61,754,887 (3,348,169)	22,044,837
당해연도 (2017)	결산액	414,856,790	476,611,677	101,335,117 (483,580)	39,401,985
	결산확인액	414,856,790	476,611,677	101,335,117 (483,580)	39,401,985
	차액	0	0	0	0

※ 다음연도 이월액은 자금없는 이월액( )을 포함

□ 세출결산개요

- 예산액은 414,856,790천원이었으나 전년도에서 61,754,887천원 이월되어, 예산현액은 476,611,677천원으로 세출예산 이용액은 없으며, 전용액은 예산액의 0.04%인 157,482천원으로 전용의 주요내용은 사업계획의 변경으로 인한 사업비와 농촌 정주여건개선 유지관리를 위해 예산전용 후 집행되었으며, 이체액은 36,860천원으로 주요내용은 조직개편으로 인한 예산이체임.
- 예비비사용액은 5,123,762천원으로 조류독감 방역을 위한 거점소독소 운영 및 가뭄대책사업, 호우피해지역 지원사업 등에 사용되었음.
- 지출액은 예산현액의 70.47%에 해당하는 335,874,575천원으로, 이월액은 자금없는 이월액 483,580천원을 포함한 101,335,117천원으로서 그 가운데 명시이월은 호우피해지역 지원사업 등 222건에 86,036,852천원으로 자금없는 이월액 55,580천원이 포함되었고, 사고이월은 버섯랜드조성사업 등 38건에 9,742,871천원, 계속비이월액은 자금없는이월액 428,000천원을 포함한 5,555,394천원으로 공업용수공급시설(건축자재특화산업단지)사업 등 8개 사업이 계속비이월 되었음.
- 불용액은 예산현액의 8.2%에 해당하는 39,401,985천원이었으며, 불용액 발생의 주요사유는 계획변경 등 집행사유미발생 1,554,438천원, 예산집행잔액(낙찰차액등) 19,081,109천원, 보조금집행잔액 2,250,802천원에 기인함.

일반회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차액
335,874,574,690	335,874,574,690	0

- 세출결산서의 지출액은 군 금고 출납계산서 세출일계표의 지급액과 일치됨.

일반회계 기능별 집행현황

(단위 : 천원)

구 분	2016회계 지출액	2017회계연도			전년대비증감	
		예산현액	집행액	집행율	금액	비율
합 계	332,153,299	476,611,677	335,874,575	70.5	3,721,276	101.1
일반공공행정	15,917,844	17,673,607	16,054,641	90.8	136,797	100.8
공공질서및안전	16,556,153	37,304,988	23,923,533	64.1	7,367,380	144.5
교육	1,002,350	1,675,967	1,595,616	95.2	593,266	159.2
문화및관광	13,122,565	19,078,777	11,824,721	62.0	△1,297,844	90.1
환경보호	14,297,896	24,824,808	17,024,739	68.6	2,726,843	119.1
사회복지	55,194,400	60,401,287	57,110,821	94.6	1,916,421	103.5
보건	4,762,601	6,581,732	5,458,983	83	696,382	114.6
농림해양수산	80,992,518	98,425,579	80,044,865	81.3	△947,653	98.8
산업·중소기업	7,516,539	14,666,947	6,541,214	44.6	△975,325	87
수송및교통	13,863,497	32,960,356	11,519,921	34.9	△2,343,576	83.1
국토및지역개발	56,955,758	91,508,698	50,749,476	55.5	△6,206,282	89.1
예비비	-	16,515,636	-	-	-	-
기타	51,971,178	54,993,295	54,026,045	98.2	2,054,867	103.9

본 회계연도의 기능별 지출액은 농림해양수산 80,044,865천원, 사회복지 57,110,821, 국토 및 지역개발 50,749,476천원 등의 순이며 전년대비 가장 많은 금액이 증가된 것은 공공질서 및 안전 부문으로 7,367,380천원이 증가되었음.

### 3. 특별회계

#### 가. 세입

##### 특별회계 세입결산 확인

(단위:천원)

구분	예산현액	징수결정액	수납액			미수납액		
			수납총액	환급액	실제수납액	소계	불납결손액	다음연도이월액
전년도(2016)	45,975,885	47,086,227	47,299,612	311,990	46,987,621	98,606	-	98,606
당해연도(2017)	57,739,231	57,246,123	57,503,054	427,219	57,075,835	170,287	2,572	167,715
상수도사업	6,072,360	6,525,517	6,480,643	10,229	6,470,414	55,103		55,103
수질개선	26,799,303	26,813,062	26,811,904	174	26,811,731	1,331		1,331
하수도사업	2,322,594	2,571,485	2,982,925	416,816	2,566,109	5,376		5,376
의료급여	223,272	312,205	242,948		242,948	69,256	2,572	66,684
주민소득지원및생활안정	2,945,286	2,980,820	2,980,820		2,980,820			
발전소주변지원사업	418,341	418,938	418,938		418,938			
농공단지관리	11,061,677	9,713,069	9,712,028		9,712,028	1,040		1,040
주차장사업	1,451,943	1,510,262	1,472,080		1,472,080	38,181		38,181
미집행도시계획시설보상	3,868,880	3,825,094	3,825,094		3,825,094			
기반시설	185,530	185,494	185,494		185,494			
지역발전	2,390,044	2,390,178	2,390,178		2,390,178			
결산확인액	57,739,231	57,246,123	57,503,054	427,219	57,075,835	170,287	2,572	167,715
차액	-	-	-	-	-	-	-	-

#### □ 세입결산 개요

- 11개 특별회계 수납액은 57,075,835천원으로 예산현액 57,739,231천원의 98.9%이며 징수결정액은 57,246,123천원으로 99.7% 수납되었음.
- 특별회계 세입예산현액은 전년도대비 125.59%인 11,763,346천원이 증가하였음.
- 각 특별회계의 세입결산액은 장부와 증빙서에 의한 각 회계의 결산 확인액과 일치함.
- 미수납액은 다음연도 이월액 167,715천원, 불납결손액 2,572천원이 미수납되었으며, 다음연도 이월액 사유는 납세태만이 166,675천원으로 납세태만 미납액이 장기상태로 누적됨에 따라 특단의 미수금 징수대책을 강구하여야 할 것으로 사료됨.

### 특별회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 원)

수납액	금고 출납계산서 금액	차액
57,075,835,340	57,075,835,340	0

각 특별회계 세입결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같았음.

#### 나. 세출

##### 특별회계 세출결산 확인

(단위 : 천원)

구분	예산액	예산현액	지출액	이월액	불용액
전년도(2016)	39,214,863	45,975,886	17,731,578	8,534,344	19,709,963
당해연도(2017)	49,204,886	57,739,231	20,312,973	13,608,709	23,817,549
상수도사업	5,850,360	6,072,360	3,987,226	1,783,773	301,361
수질개선	18,944,141	26,799,303	15,498,895	10,212,626	1,087,782
하수도사업	2,281,667	2,322,594	242,697	90,470	1,989,427
의료급여	223,272	223,272	215,218		8,054
주민소득지원및생활안정	2,945,286	2,945,286			2,945,286
발전소주변지원사업	418,341	418,341	10,000		408,341
농공단지관리	10,670,422	11,061,677	239,957	200,000	10,621,720
주차장사업	1,426,943	1,451,943	118,978	1,321,840	11,125
미집행도시계획시설보상	3,868,880	3,868,880			3,868,880
기반시설	185,530	185,530			185,530
지역발전	2,390,044	2,390,044			2,390,044
결산확인액	49,204,886	57,739,231	20,312,973	13,608,709	23,817,549
차액	-	-	-	-	-

#### □ 세출결산개요

- 예산액은 49,204,886천원이었으나 전년도에서 8,534,345천원이 이월되어 예산현액은 57,739,231천원이며, 세출예산 이용·전용·이체 사용내역은 없으며, 예비비는 상수도시설 유지관리 사업 1건 28,327천원을 지출하였음.
- 지출액은 예산현액의 35.18%에 해당하는 20,312,973천원이었으며, 이월액은

13,608,709천원으로 그 가운데 명시이월은 4,298,161천원, 사고이월은 237,523천원, 계속비이월액은 9,073,024천원임.

- 불용액은 예산현액의 41.25%에 해당하는 23,817,549천원이었으며, 불용액 발생의 사유는 계획변경 등 집행사유 미발생 183,155천원, 예산집행잔액(낙찰차액 등) 10,421,871천원, 보조금집행잔액 742,794천원, 예비비 12,469,730천원에 기인함.

**특별회계 세출결산 금고출납계산서와 대사**

(단위: 원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차액
20,312,972,530	20,312,972,530	-

- 세출결산서의 지출액은 군 금고 출납계산서 세출일계표의 지급액과 일치됨.

#### 4. 계속비, 명시이월 및 사고이월

본 연도의 계속비, 명시이월비 및 사고이월비는 다음과 같음.

**계속비이월·명시이월·사고이월 결산**

(단위 : 천원)

구 분	이 월 액				비 고
	계	명시	사고	계속비	
합 계	114,943,825 (483,580)	90,335,013 (55,580)	9,980,394	14,628,417 (428,000)	
일반 회 계	101,335,117 (483,580)	86,036,852 (55,580)	9,742,871	5,555,394 (428,000)	
기타특별회계	13,608,709	4,298,161	237,523	9,073,024	
상수도사업	1,783,773	1,645,406	138,367		
수질개선	10,212,626	1,246,248	93,354	8,873,024	
하수도	90,470	84,667	5,803		
농공단지관리	200,000			200,000	
주차장	1,321,840	1,321,840			
결 산 확 인 액	114,943,825 (483,580)	90,335,013 (55,580)	9,980,394	14,628,417 (428,000)	
차 액	-	-	-	-	

※ 다음연도 이월액은 자금없는 이월액( )을 포함

**【일반회계】**

쌀소득보전직불제 등 268건에 101,335,117천원(자금없는이월액 483,580천원)으로 그 내역은 다음과 같음.

- 명시이월 222건 86,036,852천원(자금없는 이월액 55,580천원)
- 사고이월 38건 9,742,871천원
- 계속비이월 8건 5,555,394천원(자금없는 이월액 428,000천원)

**【기타 특별회계】**

상수도시설 유지관리 외 35건 13,608,709천원으로 그 내역은 다음과 같음.

- 명시이월 10건 4,298,161천원
- 사고이월 7건 237,523천원
- 계속비이월 18건 9,073,024천원

## IV 기금의 결산

본년도 기금의 결산은 다음과 같음.

(단위: 천원)

구 분	전년도말 조성액	당해연도 증감액			당해연도말 조성액
		증감 또는 감소액	조성액	사용액	
<b>합 계</b>	<b>8,762,936</b>	<b>705,742</b>	<b>1,577,463</b>	<b>871,720</b>	<b>9,468,678</b>
저소득주민자녀장학기금	429,023	△4,552	5,148	9,700	424,471
청소년복지기금	498,020	52,993	56,993	4,000	551,013
사회복지기금	4,942,711	379,883	525,474	145,591	5,322,594
재난관리기금	812,890	130,598	455,883	325,284	943,488
농촌전문인력육성기금	357,984	△357,984	3,455	361,438	
식품진흥기금	204,268	△13,444	12,262	25,707	190,824
농축산물가격안정기금	1,518,040	518,248	518,248		2,036,288

## 기금 현황

(단위: 천원)

구분	전년도 이월	수 입						지출	당해연도 이월액
		소 계	전입금	보조금	예치금 회수	이자 수입	기타 수입		
<b>합 계</b>	-	<b>10,340,397</b>	<b>1,217,600</b>	<b>178,400</b>	<b>8,762,936</b>	<b>109,474</b>	<b>71,989</b>	<b>10,216,941</b>	<b>123,456</b>
저소득주민자녀장학기금	-	434,171			429,023	5,148		434,171	
청소년복지기금	-	555,013	50,000		498,020	6,993		555,013	
사회복지기금	-	5,468,185	400,000		4,942,711	62,165	63,309	5,468,185	
재난관리기금	-	1,268,772	267,600	178,400	812,890	9,883		1,145,316	123,456
농촌전문인력육성기금	-	361,438			357,984	3,455		361,438	
식품진흥기금	-	216,530			204,268	3,582	8,680	216,530	
농축산물가격안정기금	-	2,036,288	500,000		1,518,040	18,248		2,036,288	

검사결과 2017회계연도말 현재의 기금 조성액은 전년도말 현재의 조성액 8,762,936천원에 당해연도 조성액 1,577,463천원을 더하고 사용액 871,720천원을 공제한 9,468,678천원이다. 저소득주민자녀장학기금 등 7개 본년도 기금의 지출액은 10,216,941천원이며 기금운용계획대로 집행하였음.

## V 재무제표

2017회계연도 괴산군 재정상태와 운영결과는 다음과 같음.

### 재정상태 및 증감현황

(단위: 백만 원, %)

구 분	2016	2017	전년대비 증감(-)	
			금액	비율
<b>자 산</b>	<b>1,957,512</b>	<b>2,131,105</b>	<b>173,593</b>	<b>108.87</b>
I. 유동자산	130,726	215,539	84,813	164.88
II. 투자자산	4,357	6,463	2,106	148.34
III. 일반유형자산	251,516	260,267	8,751	103.48
IV. 주민편의시설	159,659	159,481	△178	99.89
V. 사회기반시설	1,408,880	1,486,592	77,712	105.52
VI. 기타비유동자산	2,374	2,763	389	116.39
<b>부 채</b>	<b>44,088</b>	<b>46,092</b>	<b>2,004</b>	<b>104.55</b>
I. 유동부채	5,137	9,675	4,538	188.34
II. 장기차입부채	0	0	0	0.00
III. 기타비유동부채	38,951	36,417	△2,534	93.49
<b>순자산</b>	<b>1,913,424</b>	<b>2,085,013</b>	<b>171,589</b>	<b>108.97</b>
I. 고정순자산	1,784,812	1,873,229	88,417	104.95
II. 특정순자산	8,773	9,560	787	108.97
III. 일반순자산	119,839	202,224	82,385	168.75

2017회계연도 말 괴산군의 자산은 2조 1,311억원으로 전년도의 1조 9,575억원보다 1,735억원(8.87%) 증가하였는데, 이것은 사회기반시설 등의 증가에 의한 것으로 단기금융상품 등의 증가에 의해 유동자산이 848억원이 증가하였고 사회기반 시설 등의 증가에 의해 비유동자산이 887억원이 증가했기 때문임

반면, 2017회계연도말 괴산군의 부채는 461억원으로 전년도의 441억원보다 20억원 (4.55%)이 증가하였는데 이는 기타유동부채 등의 증가에 의한 것으로, 유동부채가 45억원(88.34%) 증가했으며, 비유동부채는 25억원(6.51%)이 감소하였으며 이는 기타비 유동부채 등의 감소에 의한 것임.

### 재정운영 및 증감 현황

(단위: 백만 원, %)

구 분	2016	2017	전년대비 증감(-)	
			금액	비율
I. 사업순원가(가-나)	54,178	53,494	△684	98.74
가. 사업총원가	192,104	205,900	13,796	107.18
나. 사업수익	137,926	152,406	14,480	110.50
II. 관리운영비	46,855	50,623	3,768	108.04
III. 비배분비용	14,909	10,846	△4,063	72.75
IV. 비배분수익	19,146	13,027	△6,119	68.04
V. 재정운영순원가 (I + II + III - IV)	96,796	101,935	5,139	105.31
VI. 일반수익	199,408	260,651	61,243	130.71
VII. 재정운영결과 (V - VI)	(102,612)	(158,715)	△56,103	154.67

괴산군의 본 회계연도 중 발생한 사업순원가는 사업총원가 2,059억원에서 사업수행과정에서 발행한 수익 1,524억원을 차감한 534억원이며, 사업순원가가 많은 분야는 농림해양수산분야(362억원), 사회복지분야(168억원)임.

또한 2017회계연도 중에 발생한 관리운영비는 인건비 481억원, 기타관리운영비 25억원으로 구성되어 있고, 비배분비용은 기타비용 108억원으로 구성되어있으며, 비배분수익은 자체조달수익 107억원, 기타수익 23억원으로 구성되어 있음.

2017회계연도 괴산군의 재정운영결과 비용 대비 수익은 1,587억원으로 전년도의 1,026억원보다 561억원(54.67%)증가 하였으며 이는 지방교부세수익 등의 증가에 의한 것임.

## VI 성과보고서

괴산군에서는 「지방재정법」 제5조제2항 및 제44조의2제1항, 「지방회계법」 제15조 및 제16조의제4항, 지방자치단체 예산평성운용에 관한 규칙 제2조의2에 따라 2017회계연도의 성과계획서와 성과보고서를 작성하였음.

괴산군은 본 회계연도의 ‘행복한 군민 희망찬 괴산’ 이라는 비전을 달성하기 위해 ‘성과계획서’ 와 ‘성과보고서’ 에 ‘비전-전략목표(17개)-정책사업목표(87개)-단위사업(151개)’ 로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영하고 있음.

또한 성과목표의 성과 달성 여부를 측정하기 위하여 총87개의 정책사업목표와 151개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였음.

### 성과지표 달성현황

(단위 : 개, %)

구분	전략목표수	정책사업목표		성과지표 목표달성 여부		
		개수	지표수(A)	초과달성, 달성 수(B)	미달성 수	달성률 (B/A)
<b>계</b>	<b>17</b>	<b>87</b>	<b>151</b>	<b>110</b>	<b>41</b>	<b>73</b>
기획감사실	1	3	8	7	1	88
농업정책실	1	5	5	5	0	100
행정과	1	9	17	15	2	88
지역개발과	1	4	7	6	1	86
축수산과	1	2	9	4	5	44
산림녹지과	1	4	10	6	4	60
경제과	1	6	8	7	1	88
재무과	1	3	5	5	0	100
주민복지과	1	9	15	11	4	73
문화관광과	1	8	8	7	1	88
민원과	1	3	15	10	5	67
안전건설과	1	9	10	8	2	80
보건소	1	3	9	6	3	67
농업기술센터	1	4	9	9	0	100
환경수도사업소	1	9	9	2	7	22
시설사업소	1	5	5	0	5	0
의회사무과	1	1	2	2	0	100

성과지표 달성현황을 살펴보면 농업정책실 등 4개 부서는 100%를 달성한 반면, 시설사업소는 0%, 환경수도사업소 22% 달성에 그치는 결과를 보였음.

성과계획서 및 성과보고서 작성지침에 따르면 사업목적과 명확히 연계된 결과 지향적 지표를 작성하도록 하고 있으며, 신뢰성 제고를 위해 충실한 성과분석을 실시하도록 하고 있음. 그럼에도 일부 지표의 경우 성과지표의 설정근거가 미흡하거나 측정방법이 타당하지 않은 지표들로 확인되었고, 성과분석에도 목표치 미달성 및 초과달성 지표에 대한 원인분석이 미흡하거나 불합리한 실적자료를 근거로 제시한 사례들이 확인되었음.

## VII 결산서의 첨부서류

### 1. 채권 및 채무 결산

#### 가. 채권결산

- 당해연도 보유하고 있는 채권현재액은 '16년도말 현재액 2,320,388천원에서 '17년 당해연도에 82,743천원이 발생하고 27,786천원이 소멸하여 당해연도 현재액은 2,375,344천원으로 54,956천원이 증가되었고 그 내용은 다음과 같음.

#### 채 권 현 황

(단위 : 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 발 생 액	당해연도 상환소멸액	당해연도말 현재액
합 계	2,320,388	82,743	27,786	2,375,344
일 반 회 계	2,298,684	0	0	2,298,684
기타특별회계	21,704	12,743	27,786	6,660
의료급여	2,572	0	2,572	0
주민소득지원및생활안정	7,471	7,530	15,001	0
발전소주변지원사업	11,660	5,213	10,213	6,660
기금	0	70,000	0	70,000
사회복지	0	70,000	0	70,000

검사결과 채권의 당해연도 말 현재액은 2,375,344천원으로 확인됨.

### 나. 채무결산

- 괴산군 채무 없음.

## 2. 공유재산 결산

○ '17년도말 현재 평가액은 1,200,361,083천원이며, 이를 재산 용도별로 보면 행정재산 1,169,478,304천원, 일반재산 30,882,779천원으로 '16년도말 대비 재산평가액 116,045,769천원이 증가되었음.

본년도의 공유재산 증감 및 현재액 결산은 다음과 같음.

### 공유재산 증감 현황

(단위 : 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액
		증	감	
합 계	1,084,315,314	117,996,068	1,950,299	1,200,361,083
행정 재산	소 계	1,054,628,053	116,418,546	1,169,478,304
	공용재산	206,171,412	583,598	206,435,630
	공공용재산	846,055,700	115,834,948	960,641,734
	기업용재산	-	-	-
	보존재산	2,400,940	-	2,400,940
일반재산	29,687,262	1,577,522	382,005	30,882,779

주요 증가내역은 공유재산집단화로 인한 토지매입 등이며, 감소내역은 보존부적합 일반재산 매각 등임.

## 3. 물품 결산

물품증감 및 현재액의 결산은 다음과 같음.

### 물품 증감 현황

(단위 : 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 물품 증감현황		당해연도말 보유액
		취 득	처 분	
수 량	1,118	100	21	1,197
금 액	7,363,395	1,083,125	69,112	8,377,408

검사결과 물품은 전년도 보다 1,014,013천원이 증가한 8,377,408천원으로 확인되었으며, 감소사유는 내구연한 경과로 인한 물품 폐기 및 처분 등으로 발생됨.

## 4. 세입세출외현금 결산

○ 세입세출외현금의 '17년도말 현재금액은 785,030원으로 '16년도말 현재액 526,072천원에 비하여 258,958천원이 증가하였고, 증가사유는 보관금, 보증금, 채권압류금 등의 예치임.

## VIII 금고결산

2017년도말 총 세입액은 559,994,292,840원이며, 세출액은 세입액의 63.61%인 356,187,547,220원이며 그 내역은 다음과 같음.

[단위: 원]

회계별	구 분	세 입 (A)	세 출 (B)	잔 액 (A-B)	비 고
합 계		559,994,292,840	356,187,547,220	203,806,745,620	
일반 회계		502,918,457,500	335,874,574,690	167,043,882,810	
기타 특별회계		57,075,835,340	20,312,972,530	36,762,862,810	
	상수도사업특별회계	6,470,414,340	3,987,226,320	2,483,188,020	
	수질개선특별회계	26,811,730,910	15,498,895,370	11,313,835,540	
	하수도사업특별회계	2,566,109,280	242,697,470	2,323,411,810	
	의료급여특별회계	242,948,490	215,218,290	27,730,200	
	주민소득지원및생활안정특별회계	2,980,819,830	-	2,980,819,830	
	발전소주변지원사업특별회계	418,937,810	10,000,000	408,937,810	
	농공단지관리특별회계	9,712,028,390	239,957,220	9,472,071,170	
	주차장사업특별회계	1,472,080,280	118,977,860	1,353,102,420	
	미집행도시계획시설보상특별회계	3,825,093,780	-	3,825,093,780	
	기반시설특별회계	185,493,890	-	185,493,890	
	지역발전특별회계	2,390,178,340	-	2,390,178,340	

## IX 분야별 검토의견

### □ 결산검사 결과 요약

- 괴산군 결산검사 위원(대표위원 장용덕 외 3명)은 2017회계연도 괴산군 결산에 대한 검사를 실시(2018.4.25.~ 5.14.)하여 총 23개의 개선(권고)사항 및 6건의 수범사례가 있음.

#### 【 개선(권고)사항 】

연번	소 관 부 서	내 용	위 원 별
1	안전건설과	칠성면 농어촌도로 206호선 수해복구공사 지연	장용덕
2	시설사업소	조령민속공예촌 운영 미흡	장용덕
3	농업정책실	생활환경정비유지보수사업 예산전액 불용처분	장용덕
4	시설사업소	연풍레포츠공원 운영 미흡	장용덕
5	행정과	읍·면 주민자치센터 프로그램운영 내실화	장용덕
6	민원과	공영주차장 조성사업 지연	장용덕
7	축수산과	국·도비 전액 반납발생 최소화	장용덕
8	전부서	2017예산 불용액 과다발생 최소화 방안 강구	장용덕
9	전부서	2017예산편성 중 전액 불용처리 예산 과다 발생	장용덕
10	기획감사실	예비비 지출 준수 권고	김중호
11	지역개발과	공유재산 취득계획에 따른 사업성과 미흡 [(구)군전모델 추진상황]	김중호
12	안전건설과	미불용지 관리미흡	김중호
13	기획감사실	인구증가시책 추진 미흡	김중호
14	민원과	하상공용주차장 공사감독 소홀	김중호
15	기획감사실	이월사업비 집행 부적정	김중호
16	산림복지과	미선나무 6차 산업화 추진 일부 미흡(권고)	우종진
17	농업기술센터	농업기술센터 실증시범포 운영 일부 미흡	우종진
18	농업정책실	괴산군 주민소득지원 및 생활안전기금 운용 미흡	우종진
19	축수산과	근중산업정책 추진 미흡	우종진
20	농업정책실	2015 괴산세계유기농산업엑스포 성과계승 후속대책 추진	우종진
21	문화관광과	각종 체육대회 유치 미흡	우종진
22	전부서	괴산군의 적극적 사업추진을 통한 발전 노력 필요	양종현
23	환경수도사업소	상수도 사용료 미수납액 감소 노력 필요	양종현

### 【 수범사례 】

연번	소 관 부 서	내 용	위 원 별
1	경제과	유기식품산업단지 진입도로 개설공사	김중호
2	산림복지과	괴산군 자체 꽃묘장 운영으로 아름다운 시가지 조성	우종진
3	축수산과	무허가축사 적법화 적극 추진	우종진
4	농업정책실	농수산식품 수출 정책 적극 추진	우종진
5	농업정책실, 축수산과, 농업기술센터	자연순환농업을 통한 생산비 절감 효과 거양	우종진
6	경제과	유기식품산업단지 조성사업	양종현

### □ 개선(권고)사항

#### 1. 칠성면 농어촌도로 206호선 수해복구공사 지연

##### □ 개요

- 사 업 명 : 칠성면농어촌도로206호선 수해복구공사
- 위 치 : 칠성면 외사리 ~ 갈론리
- 사 업 량 : 도로확포장 L=1.0km(B=6.0m(도로5m, 측구1m))  
호안 및 축제 L=1.0km(H=5~7m), 교량1개소(L=14m)
- 사 업 비 : 4,616백만원

##### □ 추진상황

- '17. 7. : 수해피해 발생
- '17. 8. : 복구금액 확정
- '17. 9. : 실시설계 발주
- '17. 12. : 도 사전심의
- '18. 1. : 주민설명회 개최
- '18. 4. : 원주지방환경청 협의 중  
(소규모환경영향평가 →사업구간 내 수달분비물 발견)

#### □ 문제점 및 지연사유

- 수전매운탕, 옛길펜션 앞 도로 높이가 3.0m~4.0m 높아져 조망권 침해 및 영업지장 우려로 조정요청  
→ 하천설계기준에 맞춰 설계가 이뤄진 사항이므로 호안높이 조정이 어려워, 하천 호안을 옹벽(파라핏)설계로 건물과 이격하여 호안을 설치하고, 도로 높이는 민원인 요구사항 반영
- 원주지방환경청 소규모 환경영향평가 협의에 따른 현장실사 (5월4일) 중 호안 구조물 설치 (옹벽)에 따른 시뮬레이션영상 보완요구가 있어 보완 영상 제작시간 10일 정도 소요
- 5월중 관련기관 (원주지방환경청, 일상감사)협의 완료 후 발주하여, 2019년 상반기 공사 완료 예정

#### □ 촉구사항

- 해당 지역 피해 주민 및 같은 주민들로부터 조속한 공사시행을 요구하고 있는 실정으로 원주지방환경청과의 긴밀한 협조를 통하여 주민의 불편 사항이 조기 해소될 수 있는 특단의 조치가 요구됨.

## 2. 조령민속공예촌 운영 미흡

#### □ 현황

- 위 치 : 연풍면 원풍리 422-2
- 조성기간 : 1998. 2. ~ 1999. 12.
- 사 업 비 : 843백만원(도비 380 군비 463)
- 사 업 량 : 부지 8,121㎡, 건물 7동 839.89㎡
- 운영방식 : 건물별 사용수익허가

#### □ 사용수익자현황

- 한지공예(안치용 외1) : 2동
- 일반음식점(이성숙 외1) : 2동
- 도자기공예(강경훈) : 1동

#### □ 운영(문제점) 실태

- 당초 조성목적인 공예관련분야의 활성화를 통하여 내방객 방문 및 체험장으로 활용하려 하였으나, 연풍~수안보간 우회도로건설, 한지체험장 조성 등으로 내방객이 급감함에 따라 사용수익자의 경영난등으로 운영이 매우 저조한 실정임.

#### □ 개선(향후)방안

- 2018. 3월 괴산역세권개발사업 용역발주 기본계획에 기존 건축물 및 시설물철거, 괴산역세권 및 주변 관광자원과 연계한 새로운 사업개발 추진

## 3. 생활환경정비유지보수사업 예산전액 불용처분

#### □ 사업현황

- 사 업 명 : 2017생활환경정비유지보수사업
- 대 상 : 감물면 외 9개면
- 사 업 량 : 관내 10개면에 생활환경정비사업으로 조성된 도로, 세천 등 개·보수
- 사업기간 : 2017년(1년간)
- 사 업 비 : 80백만원(군비)

#### □ 예산전액 불용사유

- 10개면에 생활환경정비 유지보수사업의 일환으로 추진된 시설물(도로, 세천 등)개·보수 목적으로 2017년 80백만원 예산반영 추진하였던 사업으로 면별 주민숙원사업으로 건의된 사업시행으로 일부사업예산이 중복 투자 된다는 이유로 본사업 미시행(집행)하였음.

#### □ 개선사항

- 2018년에는 대상면별 주민숙원사업과 추진에 있어 유기적 협업으로 사전 정밀한 검토를 통하여 본사업 목적에 부합될 수 있도록 하여 사업효과 제고 및 예산 불용 사항이 발생되지 않도록 특단의 대책을 강구하여야 할 것임.

#### 4. 연풍레포츠공원 운영 미흡

##### □ 현황

- 위 치 : 괴산군 연풍면 새재로 1948
- 면 적 : 18,409㎡
- 조성기간 : 1992. 12. 14. ~ 1993. 8. 19.
- 사 업 비 : 585백만원
- 시설현황
  - 축구장, 농구장, 종합안내관, 파고라 3, 등 의자 9, 평의자 8, 주차장, 잔디피크닉장(산책로 330m), 화장실(95.02㎡)

##### □ 3년간 운영실태

연 도	시설사용료(천원)	이용객수(명)	비 고
계	2,000	23,663	
2015	880	7,824	
2016	680	7,839	
2017	440	8,000	

※ 2017년 운영예산 : 11,303,000원 중 9,137,620원 지출, 잔액 2,165,380원

##### □ 문제점

- 2004. 8월 준공된 화장실이 노후로 악취 발생, 레포츠공원 이용객 및 수목정 주변을 찾는 관광객이 화장실 이용에 많은 불편을 초래하고 있는 실정임.

##### □ 개선방안

- 남녀 화장실 재래식 노후 변기 최신형 교체 및 배관, 바닥방수, 문짝보수, 정확조 접촉폭기식 기계장비 수리로 악취 방지 등을 위해 2018년 추경 예산에 9백만원을 반영하여 전체 개보수와 시설물 보수정비에 투입하여 방문객이 불편 없도록 최선을 다하여야 할 것.

#### 5. 읍·면 주민자치센터 프로그램운영 내실화

##### □ 운영현황

- 목 적 : 주민건강증진 및 여가활동지원
- 프로그램수 : 45건
- 예 산 : 150,000천원
- 지원기준 : 프로그램별 월30만원 군비지원
- 주 체 : 읍면장이 주민자치위원회 심의후 선정

##### □ 문제점

- 도시지역과 다르게 다양한 프로그램 강사섭외가 어렵고 저녁시간에 원거리 읍면까지 방문 교육과 프로그램별 일괄 월강사료가 균등하게 편성되어 강사료(교통비 추가) 인상을 요구, 일부 읍면에서는 다수참여 프로그램 수강생들이 자율적 회비명목으로 거출하여 강사료 추가요구액을 부담하고 있는 실정임.

##### □ 개선사항

- 농촌지역 여건을 감안하여 강사수당인상(교통비 추가) 검토 필요.
- 신규 수강생을 적극 모집하여 초급, 중급반으로 분리하여 운영할 수 있도록 권장하는 것이 타당.

#### 6. 공영주차장 조성사업 지연

##### □ 사업개요

- 위 치 : 괴산읍 동진천, 성황천 일대 하상
- 공사기간 : 2017. 8. ~ 2018. 7.
- 사 업 자 : 신성종합건설(음성)
- 사 업 량

- 면 적 : 12,420㎡
- 주차면수 : 322면(동진천 212, 성황천 110)
- 사 업 비 : 920백만원(도비 300 균비 620)

**□ 추진상황**

- '17. 6. 설계용역완료
- '17. 8. 공사착공
- '17. 12. 11. 동절기 공사중지
- '18. 3. 12. 동절기 공사중지 해제
- '18. 4. 4. 재착공 촉구(최고장 발송)
- '18. 5. 1. 계약해지

**□ 공사지연(해지)사유**

- 사업자 음성 신성종합건설은 (주)대신포장 외 12개업체 및 개인으로부터 채권압류 등으로 경영난이 가중되어 재착공의지가 없어 2018. 5. 1. 계약해지로 인하여 사업이 지연되고 있음.

**□ 개선(대책)사항**

- 입찰 계약시 규정에는 없다고하나, 사업자의 재정상황 등 사전 면밀한 검토가 필요하며 기성검사 및 잔여공사분에 대한 재설계 및 공사재계약을 통하여 준공 기간 내 완료 될 수 있도록 특단의 조치가 필요하다고 사료됨.

**7. 국·도비 전액 반납발생 최소화**

**□ 사업개요**

- 사 업 명 : 수산물산지가공시설건립사업
- 사 업 자 : (주)한백식품 대표 박향희
- 사 업 비 : 520,000천원(국 156,020, 도52,000, 균104,000, 자부담208,000)
- 사업내용 : 수산물가공시설 및 냉동창고 등 시설지원

**□ 추진상황**

- '16. 11. 사업신청
- '17. 01. 사업대상자선정(한백식품 대표 박향희)
- '17. 01. 보조금교부신청
- '17. 06. 사업포기서 제출
- '17. 10. 사업대상자 재조사
- '17. 10. 국도비 반납

**□ 국·도비 반납**

- 반 납 액 : 208,000천원(국156,020, 도52,000)
- 반납사유
  - 사업대상자 (주)한백식품 대표 박향희는 당초 대상자 선정 후 설계비 2천만원 투자하였으나 자부담 미확보(김공장 원료인 김 구입시 현금요구와 판매처인 롯데마트, 이마트 등 중국시장에 판매계획하였으나 모두 무산됨에 따라 자부담 부담능력 상실)

**□ 개선(권고)사항**

- 사업대상자 선정시 재정상황 등 면밀한 검토를 통하여 도중 포기자가 발생되지 않도록 특단의 조치
- 대상자 복수 선정으로 1순위 포기자 발생시 2순위 대상자를 선정할 수 있도록 내부계획 등 수립에 철저를 기하여야함.

## 8. 2017예산 불용액 과다발생 최소화 방안 강구

### □ 현황

(단위: 백만원)

연도	예산액	전년이월액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	불용액	증감
2015	345,006	77,535	422,541	342,183	62,363	17,995	
2016	353,589	62,364	415,953	332,153	61,755	22,045	증4,050
2017	414,857	61,755	476,612	335,875	101,335	39,402	증17,357

- 재정보효율성 및 투명성 제고로 건전재정 운영으로 일자리창출 및 주민소득 증대로 주민생활을 안정시키고 신성장 동력창출 및 미래대비 투자로 경제기반강화의 재정운영 기본방향을 바탕으로 예산편성 및 지출을 실행하여야 함에도,
- 불용액 발생 현황을 보면 2015년 17,995백만원, 2016년 22,045백만원으로 2015년 대비 4,050백만원(23%)증가 되었으며, 2017년 39,402백만원으로 2016년 대비 17,357백만원(78%)증가 매년 불용액과다 발생되고 있어 이에 대한 최소화 대책이 절실히 요구되고 있음.

### □ 불용액발생 사유

- 당초사업계획 수립시 수요량 등 사전조사 미흡에 따른 과다책정으로 사업부진
- 보조사업자 등 대상선정에 있어 면밀한 검토 미흡에 따른 사업 중도 포기자 발생
- 사업비 확보에 우선으로 타당성, 형평성, 적법성 미흡으로 사업추진 부진
- 유관기관과의 충분한 협의 등이 선행되지 않아 사업지연

### □ 개선사항

- 지출담당 공무원 사전 교육 실시
- 월별, 분기별 예산집행 평가 보고회 개최

## 9. 2017예산편성 중 전액 불용처리 예산 과다 발생

### □ 현황

(단위: 천원)

연도	사업부서수	예산액	지출액	불용액
2016	14	936,352	-	936,352
2017	15	1,333,474	-	1,333,474

### □ 2017사업부서별 현황

(단위: 천원)

사업부서명	예산액	지출액	불용액
계	1,333,474	-	1,333,474
기획감사실	3,000	-	3,000
농업정책실	95,000	-	95,000
행정과	12,010	-	12,010
지역개발과	429,632	-	429,632
축수산과	505,567	-	505,567
산림녹지과	7,753	-	7,753
경제과	39,150	-	39,150
주민복지과	27,668	-	27,668
문화관광과	47,600	-	47,600
민원과	12,080	-	12,080
안전건설과	20,880	-	20,880
보건소	92,290	-	92,290
농업기술센터	25,536	-	25,536
환경수도사업소	15,420	-	15,420
시설사업소	2,588	-	2,588

- 예산편성은 경제활력제고 및 민생안정을 위하고 제도개선, 인식전환의 계기마련과 지출은 생산성 향상과 군민과 함께하는 재정개혁에 있음.
- 경제살리기 및 성장동력 재창출과 복지 등 군민생활과 밀접한 관계의 투자는 지속 과감히 추진하여 미래여건 변동에 선제적 대응하는 등 자치단체 예산 편성 기본방향과 중점투자방향을 기본으로 두고 있음.

□ 개선(권고)사항

- 행정자치부령 제5호(지방자치단체 예산편성 운용에 관한 규칙)에 따라 예산편성하고 집행함으로써 효율성 제고에 노력하여야 할 것이며, 예산편성된 사업 전액 불용처리는 부서별 개별사업에 대한 사유를 면밀히 검토 관리를 통하여 다음연도 예산편성에 참고할 수 있도록 관리에 철저를 기하여야 하겠음.

10. 예비비 지출 준수 권고

□ 예비비 집행현황

(단위 : 천원)

구분 실과명	건수	지출결정액	지출액	이월액	집행잔액	집행률 (%)	비고
계	31건	7,028,660	5,123,761	496,047	1,408,852	73	
농업정책실	6	335,180	312,578		22,602	93	
축수산과	6	1,098,171	498,822		599,349	45	
산림녹지과	3	616,045	119,998	496,047		19	
주민복지과	2	23,000	23,000			100	
안전건설과	11	4,462,000	4,008,074		453,926	90	
환경수도사업소	3	494,264	161,289		332,975	33	

□ 문제점

- 예비비는 지방자치단체가 재정활동을 수행함에 있어서 예측할 수 없었던 불가피한 지출소요에 대해 적절하게 대처토록 하고 예산운용에 탄력성을 부여하여 사업을 효율적으로 추진하게 하기 위한 제도임.
- 2017 회계연도 예비비 예산액은 23,544,296천원이며 이중 7,028,660천원을 지출결정하여 5,123,761천원을 지출하여 집행률이 73% 임.

- 산림녹지과의 경우 예비비로 지출결정 된 616,045천원 중 산사태 및 임도수해복구사업비 496,047천원을 다음연도로 명시이월 하였고,
- 축수산과 · 환경수도사업소는 예비비 지출결정액 대비 45%, 33%를 집행하였음.

□ 개선(권고)사항

- 행정안전부의 「지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립 기준」에 따르면 다음연도로의 이월을 전제로 한 경비는 예비비로 지출해서는 아니된다고 예비비의 내재적 지출제한을 예규로 명시하고 있음에도 산림녹지과에서는 수해복구라는 명목으로 예비비를 명시이월 시키는 등 예비비 지출의 내재적 한계를 준수하지 않은 것으로 판단 됨.
- 예비비를 사용할 때는 지출소요를 정확히 판단하고 부족한 경비를 요구하여야 함에도 소요판단 미흡 · 과다요구 등 집행액이 50% 미만인 사례가 발생하는 등 예비비 운영 관련규정 및 예비비의 지출한계를 준수하여야 할 것임.

11. 공유재산 취득계획에 따른 사업성과 미흡 (구궁전모델 추진상황)

□ 공유재산취득개요

- 위치 : 괴산읍 동부리 58-157번지
- 규모 : 부지면적 1,541㎡, 지하1층, 지상5층(연면적 1,238㎡)
- 건축년도 : 2001. 6. 13. 준공(여관)
- 취득일 : 2015. 3. 11.
- 취득금액 : 1,387백만원
- 취득목적 : 근린공원조성

□ 문제점

- 군에서는 중원대학교와 학군교 등 교육기관과 산업시설이 밀집되어 있는 군의 관문에 도시공원을 지정하여 쾌적한 도시환경을 조성하고

도시민의 휴식공간을 제공할 목적으로 공유재산을 취득하였으나 인근 사유지 확보가 어렵다는 이유로 당초계획 면적 11,117㎡에서 1,650㎡로 면적을 축소하고 주민행복공원조성사업으로 변경하여 커뮤니티센터(어린이놀이방, 다목적실, 동아리방, 도서실, 음식점, 북카페)를 운영한다고 2015. 12. 4. 의회 의결을 받았으나 사업의 효율성이 떨어진다는 이유로 다시 청소년시설과 게스트하우스로 사업을 변경하는 등 당초 공유재산 취득 목적과는 맞지 않는 행정을 수행하고 있음.

**□ 개선(권고)사항**

- 공유재산 취득목적이 괴산의 관문에 여관시설이 있어 미관상 좋지 않아 시설물을 철거하고 중원대학교 학생과 학군교 생도에게 휴식공간을 제공하고 주민들에게는 쾌적한 도시환경을 조성하기위해서 추진한 사업이 인근사유지 확보가 어렵다는 이유로 면적을 축소하고 사업계획을 두 번이나 변경하는 등 현실에 맞지 않는 사업추진을 위해 12억원을 투자하는 것은 부당하다고 사료됨.
- 당초 공유재산 취득계획과 목적에 따라 시설물 철거 후 인근 사유지를 매입하여 군민 모두가 쾌적하게 이용할 수 있는 근린공원조성사업 추진이 타당하다고 판단됨.

**12. 미불용지 관리미흡**

**□ 미불용지현황**

[ 군 도 ]

(단위 : 천원)

구 분	예산액	집행액	잔 액	감정평가수수료
2017년	53,742	23,236	30,506	11건/3,804
2016년	92,977	69,234	23,742	4건/1,353
2015년	100,000	15,259	84,740	16건/3,832

**[ 소하천 ]**

(단위 : 천원)

구 분	예산액	집행액	잔 액	감정평가수수료
2017년	30,000	10,394	19,606	2건/1,040
2016년	30,000	17,255	12,745	1건/1,951
2015년	30,000	8,025	21,975	2건/1,330

**□ 문제점**

- 과거 강제동원 된 토지, 소유자불명토지, 기타에 대한 보상을 예산부족 등의 사유로 보상절차가 완료되지 않고 있으나 실제 현황조차 파악하지 못하고 있으며,
- 도로사용승인 후에는 최소한 미불용지 대상토지는 소유자가 확정되어 있어야 함에도 도로개통 후에도 현황자료가 충분하지 못하여 향후 보상할 금액에 대한 예산추정에 어려움이 있음.
- 매년 군에서는 소유자의 요청에 따라 일부예산을 확보하여 보상하고 있으나 근저당, 소유자 미청구, 보상금이 적다는 이유로 성과가 미흡한 실정이며,
- 또한 보상용지 및 소유자에 대한 자료가 충분하지 않아 매년 감정평가 수수료만 낭비하고 있음.

**□ 개선(권고)사항**

- 미불용지(군도, 소하천)에 대한 현황조사 용역을 실시하여 정확한 자료를 확보하고 보상 계획을 수립하여 예산허용 범위 내에서 신속한 보상이 이루어 질 수 있도록 해야 할 것이며,
- 또한 보상 전 토지소유자와 사전협의 후 탁상감정을 실시하여 기본적인 보상가에 대한 협의를 하고 본 감정평가를 실시하여 예산을 낭비하는 사례가 없도록 하여야 할 것임.

### 13. 인구증가시책 추진 미흡

#### □ 인구증감현황

(단위 : 명)

구 분 연도별	인구수	증 감 현 황					비 고
		계	출생	사망	전입	전출	
2017년	39,054	8,041	119	518	3,945	3,459	
2016년	38,973	7,997	122	498	3,875	3,502	
2015년	38,787	8,231	125	483	4,006	3,617	

#### □ 문제점

- 인구감소 원인을 보면 매년 출생은 감소하고 있고 사망은 4배 이상 증가하고 있는 실정으로 인구증가를 위해 2010년부터 인구증가시책 지원에 따른 조례를 제정 운영 하고 있으나 지원기준 및 지원규모가 현실에 맞지 않음.
- 통계청 통계자료에 의하면 우리군의 귀농·귀촌인구가 2016년도에 1,755명 2015년에는 1,731명이 정착한 것으로 되어있어 우리군 전입인구의 45% 이상을 차지하고 있는 실정으로 귀농·귀촌인들이 괴산에 많이 정착 할 수 있는 시책마련이 시급함

#### <괴산군 귀농·귀촌인 현황>

(단위 : 명)

구 분 연도별	계	인 원 수		충북도내 귀농귀촌 인원	비율(%)	비 고
		귀 농	귀 촌			
2016년	1,755	206	1,549	31,784	5.5	
2015년	1,731	212	1,519	31,045	5.5	

※ 2017년도 귀농·귀촌인 자료는 통계청에서 작성 중

#### □ 개선(권고)사항

- 도내 귀농·귀촌 인구가 매년 3만명 이상 유입되고 있는 추세로 우리군 에서도 귀농·귀촌인에 대한 상담과 단계별 교육을 통해 정착에 성공하도록 길잡이가 될 수 있는 전담부서 설치가 시급하며 지원내용도 획기적으로 개선 할 필요가 있음.

※ 영동·단양군에는 군청 내에, 충주·옥천군은 농업기술센터에 전담부서가 있음.

- 인구증가 시책별 지원내용도 현실에 맞게 조례를 개정할 필요가 있음.

### 14. 하상공용주차장 공사감독 소홀

#### □ 사업개요

- 위 치 : 괴산읍 동진천, 성황천 일대
- 사업기간 : 2017년 ~ 2018년
- 사업내용 : 하상주차장조성 2식
  - 면 적 : 12,420㎡
  - 주차면수 : 315면(동진천 205면, 성황천 110면)
- 사 업 비 : 920백만원(도비 300, 군비 620)

#### □ 문제점

- 민원과에서 하상에 공영주차장을 조성하면서 부지 내에 식재되어 있는 조경수(소나무 23주, 벚나무 6주) 이식에 대한 협의를 요청하였으나 산림녹지과에서는 소나무 12주만 이식하였음.
- 또한 하상주차장 부지 내 계단공사를 하면서 기존에 식재되어 있는 소나무 95주(4~12년생)와 철쭉 518주 정도를 굴취 이식하지 않고 말라죽게 하는 등 공사감독 소홀 및 예산을 낭비하는 사례가 발생하였음.

#### □ 개선(권고)사항

- 사업부지 내 기존 시설물이 공사로 인해 철거, 이전, 변경을 해야 할 때는 설계 전 단계부터 관련부서와 세부적인 협의를 거쳐 설계에 반영하여 시행하여야 할 것이며,

- 시설물관리 부서에서는 협의 요청 시 설계도면 검토, 현지답사 등을 거쳐 협의하여 줌으로써 예산낭비를 막아야 할 것임.

## 15. 이월사업비 집행 부적정

### □ 이월사업비 집행현황

(단위 : 천원)

구 분	이월예산액		집행액	다음연도이월 (사고이월)	집행잔액	미집행율 (%)	비 고	
	건수	예산액						
계	236	61,003,423	43,333,774	9,980,694	7,688,955	13		
일반	소계	227	58,732,812	41,370,182	9,887,340	7,475,290	13	
	명시	180	48,698,095	32,890,138	9,887,340	5,920,617	12	
	사고	47	10,034,717	8,480,044		1,554,673	15	
특별	소계	9	2,270,611	1,963,592	93,354	213,655	9	
	명시	8	493,277	207,752	93,354	192,171	39	
	사고	1	1,777,334	1,755,840		21,484	1	

- 일반회계 이월사업비 집행현황을 보면 명시이월사업 예산액 48,698,095천원 중 9,887,340천원이 다음연도로 사고이월 되었고, 이월예산액의 12%인 5,920,617천원의 집행 잔액이 발생하였으며,
- 사고이월사업은 예산액 10,034,717천원 중 15%인 1,554,673천원의 집행 잔액이 발생함.

### □ 문제점

- 당해연도 예산중 경비(사업)의 성질상 당해회계연도에 지출을 마치지 못 할 것으로 예상되는 사업을 다음연도로 이월할 때 사업비를 정확한 검토와 절차를 거쳐 다음 회계연도로 이월하여야 함에도 이월사업비 총액 61,003,423천원의 13%에 해당하는 7,688,955천원을 집행 잔액으로 처리 하였음.
- 미집행 사유를 보면 계약심사 절감액 및 낙찰차액 등을 명시이월 사업비에 포함하여 이월하는 등 이월예산 확정 전에 집행 잔액이 예상

되는 이월사업비를 정확한 검토 절차 없이 확정하여 많은 집행 잔액이 발생한 것으로 건전재정 운영을 위한 노력이 부족한 사항이라 판단됨.

### □ 개선(권고)사항

- 이월사업비 심의과정에서 세심하고 정확한 검토를 통해 이월사업비를 최소화하고 집행 잔액이 발생하지 않도록 하여 건실한 재정운영이 되도록 노력하여야 하겠음.

## 16. 미선나무 6차 산업화 추진 일부 미흡(권고)

### □ 현황

- 사업기간 : 2014 ~ 2017년(4년)
- 사 업 비 : 32.5억원 (경상사업 15.5, 자본보조사업 17.0)
- 주요사업
  - 미선나무산업 종사자 역량강화교육
  - 미선나무 화장품 개발
  - 미선나무 활용한 기능성 소재 개발
  - 미선나무종합가공센터 건립
    - 참여기업 매출액 : 3,195백만원
    - 일자리창출 : 34명
    - 제품개발 : 9건
  - 미선향축제 개최 2회 (2016 ~ 2017년)

### □ 문제점

- 미선나무 화장품 산업 추진만으로는 재배 농가 소득이 제한적임.
- 미선향축제와 미선꽃 축제의 행사이원화로 통합여론이 대두되고 있음.
- 실질적 통합 축제 추진을 위하여 단일 단체, 장소, 명칭이 되어야 하나 양 축제추진위원회의 의견대립이 있는 상태임.

**□ 개선(권고)사항**

- 미선나무 화장품과 더불어 미선 식품산업을 육성하여 미선나무 원물의 소비처를 늘리고 1차 재배농가의 안정적인 재배기반 마련이 필요함.
- 미선축제의 통합 운영을 위하여 양 축제추진위원회간의 대화를 통한 지속적인 통합 노력 추진.

**17. 농업기술센터 실증시범포 운영 일부 미흡**

**□ 현황 및 시설**

- 지구온난화에 따른 농업 환경변화에 대처하기 위하여 실증재배를 통한 새로운 소득 작목을 발굴하여 농가에 보급하고 과학영농 자료 제공.
- 녹색농업 체험을 통한 관광형 미래농업 제시로 새소득 창출을 통한 지역 농업발전 도모 및 시설의 효율적 운영을 통한 생태 체험 학습장으로 활용

시설명칭	세부내역	비 고
계(1.12ha)		
지역농업개발센터 (0.40ha)	- 아열대과수 실증시험포(1,980㎡) - 자연학습체험장(990㎡) - 야외공간(480㎡) - 기계실(990㎡)	아열대과수 14종 관엽식물 100여종 비타민, 칼슘나무
유기농생태체험관 (0.37ha)	- 유리온실(1,104㎡) - 기계실(139.5㎡)	아열대수목 등 60여종
새기술실증시험포 (0.35ha)	- 특화작목 실증시험포(1,256㎡) - 특용작물 실증시험포(691㎡) - 미래소득작목 실증시험포(1,622㎡)	블루베리 등 6종 아열대채소 등 8종

**□ 문제점**

- 실증시험포 재배를 통한 작물별 생육상황 및 수확량을 조사하여 적용 가능 작물을 발굴하고 농업인 교육장으로 활용하고 있으나 추진실적이 미흡함.
- 자연학습체험장 등은 주민 및 지역을 찾는 체험객이 방문할 수 있도록 하여야 하나 시스템 구축 미비함.

**□ 개선방안**

- 기존의 실증시험포 시설에 추가로 다양한 환경 생태 식물을 전시하여 생태문화 확산을 도모하고 볼거리를 제공하여 지역 관광지와 연계한 새로운 관광자원 창출
- 담당인력 및 운영예산을 확충하여 시험포시설을 실증시험연구 공간 및 테마형 농촌 체험코스로 활용

**18. 괴산군 주민소득지원 및 생활안전기금 운용 미흡(권고)**

**□ 현 황**

- 괴산군에서는 농어업의 생산·가공·유통분야 등에 시설 및 영농 운영비를 충청북도 농어촌개발기금 및 괴산군 주민소득지원 및 생활 안전기금으로 융자 지원하고 있음.

구분	자금유형	융자지원액	기간	이율	비고
충청북도 농어촌개발기금	시설 및 생산기반 확충 자금	· 농어업인 : 1억원 이내 · 생산자단체 : 5억원 이내	3년 거치	연 1.0%	
	운영자금	· 농어업인 생산자단체 : 5천만원 이내 · 유통안정 자금 : 10억원 이내	5년 상환		
괴산군 주민소득지원 및 생활안전기금	생산기반 및 안전자금	· 생산기반 3천만원 · 안전자금 1천만원	3년거치 5년 상환	연 2.0%	기금액 29억원
	경영자금	· 농어가 1천만원 · 생산자단체 5천만원			

**□ 문제점**

- 지원한도 금액 및 이율이 도 농어촌개발기금에 준하여 배정 필요
- 영세민 생활안전자금(기초생활수급자)은 해당부서와 협의하여 지침 개선 필요
- 학자금(저소득층 자녀, 고교, 대학재학생) 중복 지원사항 검토
- 도 농어촌개발기금은 농가 수요조사 후 대상자 확정시까지 장시간 소요 되어 하반기 사업으로 추진되고 있음.

□ 개선방안

- 현실에 맞는 조례 개정으로 충청북도 농어촌개발기금과 상호 보완되어 지원될 수 있도록 조례 개정 추진
  - 지원한도 및 이율 조정 : 2% → 1%
- 연말 수요조사 후 연초 대상자 선정·추진으로 기금 활용도 제고
- 영세민 생활안전 자금(기초생활수급자)지침마련으로 현실에 맞는 지원방안 강구

**19. 곤충산업정책 추진 미흡(권고)**

□ 현황

- 곤충은 지구 전체 동물계의 70%이상을 차지하는 미개발 생물자원이며 곤충산업화 확산추세로 이를 발굴 활용하는 곤충산업이 새로운 농산업으로 대두되고 곤충산업의 육성 및 지원에 관한법률이 제정되는 등 발 빠른 곤충 산업에 대한 선점이 요구 됨.
- 또한 곤충산업은 유기농업군인 괴산군의 발전을 위해 화분매개곤충, 천적곤충, 환경정화곤충 등을 활용한 유기농업의 확대에 중요한 역할을 기대할 수 있으며, 학습애완행사곤충, 식용약용곤충 등을 활용한 농업농촌의 6차산업화와 체험관광문화와 연계된 미래성장신동력 산업으로 적극적인 관심과 지원이 필요함.

□ 문제점

- 괴산군 곤충사육농가( '17년기준 12농가) 및 전문인력 부족 등 생산기반 미흡
- 곤충종자보급센터 국비공모사업 추진하였으나 미선정 및 농업기술센터등과 연계성 부족
- 곤충사육시설장비 등 곤충관련 육성 지원사업분야 예산부족 등 사업 확대 필요

(단위 : 천원)

구분	사업명	사업량	사업비			
			계	도비	군비	자담
계		3개소	60,000	6,000	24,000	30,000
도사업	곤충사육시설장비지원	2개소	40,000	6,000	14,000	20,000
군사업	곤충사육시설장비지원	1개소	20,000	-	10,000	10,000

- 곤충생산시설이 열악하고 곤충산업화 모델이 부족

□ 개선방안

- 곤충랜드 조성등 곤충을 테마로 한 현대화된 생산시설과 체험관광지 개발계획의 정부예산 확보를 위한 적극적인 노력 및 지역관광지와 연계한 사업추진
- 선도적인 곤충사육농가 육성 및 생산시설 현대화를 통한 농가소득 기반 구축
- 천적곤충 등 생물농약 산업화 기술개발 등을 위한 산·학·연 연계 시스템 구축

**20. 2015 괴산세계유기농산업엑스포 성과계승 후속대책 추진(권고)**

□ 엑스포 개최 현황

- 기 간 : 2015. 9. 18. ~ 10. 11.(24일간)
- 장 소 : 괴산군 엑스포농원 일원
- 사 업 비 : 191억원
- 주요성과
  - 관람객 : 108만명 / 기업264개사 / 바이어 1,140명 / 학술행사 19회
  - 유기농 3.0괴산선언 채택
  - 아시아지방정부유기농협의회(ALGOA) 구축
  - 국제유기농지도자교육 4회 70명
  - 제1회 괴산아시아유기농대회 개최(1회 한국, 2회 중국, 3회 필리핀)

□ 문제점

- 세계 최초로 개최된 세계유기농엑스포를 성공적으로 마무리하였음에도 후속 대책 미흡(상징조형물 등)
- 국제 유기농지도자 교육생의 체계적 관리로 아시아유기농 발전토대 미흡

□ 개선방향

- 2015 세계유기농엑스포 개최 5주년을 맞아 유기농 3.0선언 조형물 설치계획임.
- 국제유기농지도자 수료 교육생 위주로 아시아유기농 청렴포럼을 조직·운영하여

아시아유기농 발전에 기여하고 있음.(중국 주도)

- 아시아유기농대회는 알고아에서 계획수립 지원 및 매년 개최국 변경을 변경하여 개최함으로써 아시아 및 세계유기농 발전에 크게 기여하고 있음.

## 21. 각종 체육대회 유치 미흡

### □ 현황

(단위 : 천원)

연번	2017년 유치 대회 명	개 최 일	일수	예산액	비고
계	11건			201,000	
1	제1회 괴산군수배전국산악자전거대회	2017.11.19	1	60,000	전국
2	제12회 괴산고추기전국남여궁도대회	2017.08.07	3	35,000	전국
3	제8회 괴산청결고추배전국동호인양궁대회	2017.09.03	2	10,000	전국
4	괴산임걱정배탁구대회	2017.12.17	1	12,000	도
5	제46회 충청북도교육감기도내학생검도대회	2017.12.03	2	15,000	도
6	제44회 충청북도교육감기초중고태권도대회	2017.11.19	2	20,000	도
7	제28회 도지사기차지시군대학역전마라톤대회	2017.11.09	1	11,000	도
8	제1회 괴산군수배충청북도게이트볼대회	2017.10.10	1	10,000	도
9	제7회 괴산군수배충청북도그라운드골프대회	2017.09.13	1	10,000	도
10	제36회 충청북도시군대학역전마라톤대회	2017.09.07	1	12,000	도
11	제20회 충청북도지사기생활체육볼링대회	2017.08.27	1	6,000	도

※ 전국단위 대회 : 3건, 도단위 대회 : 8건

### □ 문제점

- 매년 대회 유치종목 편중(궁도, 양궁, 태권도 등)
- 도단위 체육대회 위주 유치 지역경제 활성화 미흡(숙박, 식대 등)
  - 참가인원 : 6,640명 정도(평균인원 : 전국 1,160, 도 460명)
- 머물지 않는 당일코스(1일) 체육행사로 스포츠 마케팅 연계 어려움
- 체육시설 인프라 부족으로 다양한 체육행사 유치 제한
- 타군 대비 체육대회 유치예산 확보 미흡 : 201백만원
  - 단양 1,104, 보은 1,069백만원

### □ 개선방안

- 선제적 전국단위 체육행사 유치로 지역경제 활성화 도모

- 관광과 연계한 스포츠 마케팅으로 고부가 가치 창출
- 부족한 체육시설 인프라를 임대시설 활용 등 차별화 전략
- 체육시설 확충으로 전국대회 유치 및 동·하계 전지훈련지 활용
- 전국대회 유치 시 예산 추가 확보 등 적극적 대응

## 22. 괴산군의 적극적 사업추진을 통한 발전 노력 필요

### □ 2017년 충북 군지역 결산자료

(단위 : 억원)

	괴산군	보은군	옥천군	영동군	증평군	진천군	음성군	단양군
인구(명)	39,054	34,053	51,766	50,240	37,783	73,677	97,000	30,215
예산현액	5,343	4,852	5,234	5,762	2,410	5,522	6,874	4,333
수납액(A)	5,599	4,954	5,265	5,892	2,477	5,662	6,883	4,521
지출액(B)	3,561 (63%)	3,591 (72%)	3,968 (75%)	4,318 (73%)	1,928 (78%)	3,945 (69%)	5,218 (75%)	3,139 (69%)
잉여금(A-B)	2,038	1,363	1,297	1,573	549	1,716	1,665	1,381
명시이월	902	768	726	632	365	627	649	594
사고이월	99	88	116	160	19	60	81	129
계속비 이월	142	115	0	67	0	589	97	53
보조금 집행잔액	49	38	45	48	12	23	44	19
순세계 잉여금	844 (15%)	354 (7%)	409 (7%)	664 (11%)	153 (6%)	417 (7%)	794 (12%)	585 (13%)

### □ 괴산군 최근 5년간 결산자료

(단위: 억원)

	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
인구(명)	38,059	38,351	38,787	38,973	39,054
예산현액	4,330	4,757	4,639	4,619	5,343
수납액(A)	4,315	4,736	4,672	4,701	5,599
지출액(B)	3,081 (71%)	3,495 (74%)	3,655 (78%)	3,499 (74%)	3,561 (63%)
잉여금(A-B)	1,234	1,241	1,016	1,202	2,038
명시이월	628	652	455	469	902

사고이월	137	125	118	118	99
계속비이월	24	83	91	82	142
보조금집행잔액	58	35	31	34	49
순세계잉여금	<b>386</b> (9%)	<b>346</b> (7%)	<b>322</b> (7%)	<b>500</b> (11%)	<b>844</b> (15%)

□ 현황

- 2017년 충북 군지역 결산자료에 의하면 괴산군은 인구대비 충북 타군보다 예산액, 수납액이 많다고 판단됨. 하지만 지출액 비율은 최저이며, 순세계 잉여금 비율이 충북 군 지역에서 가장 높음.
- 괴산군 최근 5년간 결산자료에 의하면 순세계잉여금 비율이 2013년 9%, 2014년 7%, 2015년 7%, 2016년 11%, 2017년 15%임. 최근 2년 동안 군 단위 최고 비율임.

□ 문제점 및 권고사항

- 2017년 충북 군지역 결산자료 및 괴산군 최근 5년간 결산자료에 의하면 최근 괴산군이 전 부서에서 소극적으로 사업을 추진하고 있을 가능성이 높다고 판단됨.
- 이에 괴산군 발전 및 활성화를 위하여 적극적인 기업유치, 문화·교통 인프라 구축, 우수한 자연환경을 바탕으로 관광 클러스터(Cluster) 구축 등을 위한 계획성 있고 적극적인 예산편성 및 지출이 절실히 필요함
- 이러한 능동적이고 적극적인 사업 추진은 젊은 인구의 유입 및 출산율 증가, 세수의 증가, 괴산군의 경제, 문화, 교육, 농업 등의 전분야 발전에 기여할 것이라 판단됨.

## 23. 상수도 사용료 미수납액 감소 노력 필요

□ 최근 5년간 환경수도사업소 징수 및 미수납

(단위: 원)

회계년도	예산현액	징수결정액	실제수납액	미수납액	비고 (미수납내역)
2017	6,072,360,000	<b>6,525,517,120</b>	6,470,414,340	<b>55,102,780</b>	상수도사용료
2016	3,918,596,000	<b>5,747,782,110</b>	5,691,390,470	<b>56,391,640</b>	상수도사용료
2015	3,671,024,330	<b>4,664,513,350</b>	4,635,094,490	<b>29,418,860</b>	상수도사용료
2014	4,920,600,000	<b>5,018,661,850</b>	5,001,270,010	<b>17,391,840</b>	상수도사용료
2013	4,807,697,000	<b>5,761,559,720</b>	5,740,429,840	<b>21,129,880</b>	상수도사용료

□ 현황

- 최근 5년간 환경수도사업소 징수 및 미수납 자료를 살펴보면 징수결정액은 2013년 5,761백만원, 2014년 5,018백만원, 2015년 4,664백만원, 2016년 5,747백만원, 2017년 6,525백만원이었음. 미수납액은 2013년 21백만원, 2014년 17백만원, 2015년 29백만원, 2016년 56백만원, 2017년 55백만원으로 최근 2년 동안 징수결정액 대비 미수납액이 급속하게 증가하였음.

□ 문제점 및 권고사항

- 최근 2년 동안 급속한 상수도사용료 미수납에 대한 객관적인 자료 및 분석이 부재하다고 판단됨. 이에 징수부서는 명확하고 객관적인 자료 도출이 필요하며, 이를 근거로 상수도사용료 미수납을 줄이기 위한 노력이 필요함.

## < 수범사례 >

### 1. 유기식품산업단지 진입도로 개설공사

#### □ 추진목적

- 산업단지 진입로개설로 원활한 기업 활동을 도모하고 일자리 창출 및 지역경제 활성화에 기여

#### □ 추진사항

- 사업개요
  - 위 치 : 칠성면 도정, 율지, 율원리 일원
  - 기 간 : 2016. 3. ~ 2018. 6.
  - 사업내용 : 진입도로 개설 (L=2.65km, B=19.75m)
  - 사 업 비 : 26,400백만원(토지보상비 포함)
  - 공 정 률 : 94%

#### □ 우수시공사례

- 회전교차로 2개소를 시공하여 주민안전사고 예방 및 원활한 교통흐름 유지
- 도로사면이 유실되는 것을 방지하기 위하여 사면보강공법(계단식옹벽, 격자블럭시공)을 적용하여 집중호우에도 사면유실 방지 및 미관상 좋은 시공사례임.

#### □ 기대효과

- 회전교차로 시공 및 사면보강공법을 적용하여 원활하고 안전한 교통운영 및 사면보강으로 장기적 안정성 확보

## 2. 괴산군 자체 꽃묘장 운영으로 아름다운 시가지 조성

#### □ 현황

- 꽃묘 생산
  - 장 소 : 괴산읍 검승리 13번지 외 2필지
  - 화 종 : 6종(팬지, 가자니아, 석죽, 데이지, 크리산세뭇, 금잔화)
  - 본 수 : 43,800본
  - 소요사업비 : 6,567천원
  - ※ 기존 소나무 양묘장을 2017. 10월부터 꽃묘장으로 활용

#### ○ 꽃묘 식재

- 장 소 : 12개소 (수진교~농업기술센터 외 11개소)
- 화종 및 수량 : 6종 41,000본
- 소요사업비 : 5,481천원

#### □ 성과

- 도민체전 등 대규모 행사시에만 일시적으로 꽃장식과 화분 등을 배치 하였던 것을 사계절 내내 꽃을 볼 수 있는 시가지로 조성하여 괴산군민 및 내방객들에게 아름다운 볼거리를 제공하고 있음.
- 꽃묘를 자체 생산 및 식재로 22,133천원의 예산을 절감하였음.
- 화분 및 교량 난간걸이 등을 반영구적으로 사용할 수 있는 제품으로 설치하여 연중 활용 가능하도록 하였음.
- 괴산읍 시가지를 중심으로 주요도로변과 교량에 꽃묘를 식재한 것으로 생기 있고 매력 있는 아름다운 괴산 이미지 제고에 기여함.

### 3. 무허가축사 적법화 적극 추진

#### □ 현황(2018. 3. 기준)

구분	대상	완료	미완료	비고
농가수(호)	311	155	156	
비율(%)	100	50	50	

- 허가·미신고 배출시설에 대한 사용중지·폐쇄명령 조치가 '18.3.24일 시행임에도 불구하고, 법적, 제도적 다양한 유형으로 추진 저조(전국적 현상)
  - 무허가축사 적법화 배출허가(신고) 신청서 제출한 농가 이행기간 연장 추진
- ※ 적법화 완료 : 155호 (한우 103, 돼지 7, 닭 22, 오리 1, 염소 21, 개 1)
- ※ 연장신청 농가 : 237호 (소규모 농가 등 연장신청 초과 접수)

#### □ 추진상황

- 허가 축사 적법화 TF팀 편성으로 부서간 유기적인 협조체계 운영 (건축, 환경, 축산, 축협, 건축사 등)
- 허가 축사 적법화 농가별 맞춤형 컨설팅 실시 ⇒ 농가불편 최소화
- 허가 축사 적법화 대국민 홍보, 설명회, SMS발송, 현수막게시, 홈페이지 공고 등 적극적인 독려

#### □ 향후계획

- 무허가축사 적법화 연장신청농가 이행계획서 접수
- 무허가축사 적법화 TF팀 실무협의 (이행계획서 검토 / 최대 1년까지 적법화 이행기간 부여) ⇒ 적법화율 제고토록 부서간 적극협의
- 조속한 적법화 완료 추진 및 농가 적법화 보상금 지급

### 4. 농수산물 수출 정책 적극 추진

#### □ 현황

- 실적 : (14)222 → (15)1,480 → (16)2,375 → (17)2,873천불
- ※ 15년 대비 1,393 천불 증액
- 품목 : 신선배추, 절임배추, 화훼류, 소스류
- 수출국다변화 : 미국, 대만, 일본, 중국, 베트남, 인도 등
- 농식품 수출 협의회 육성 : 정책방향 및 주요사항 협의
- 수출 단지 육성 : 화훼단지 등
- 해외 마케팅 참가 : 미국 LA 한인 축제
- 2018년 농식품 수출 사업비 확보 : 486백만원

#### □ 성과

- 괴산군은 지역특화 작목이 농가 소득 작목으로 정착하여 발전하였으나 해외 농식품 수출은 기반구축이 미약하고 수출협의회 조직이 활성화되지 않았으나 2015세계유기농엑스포 후 신선농산물 및 가공식품 수출을 위해 농업정책실에서는 수출 단지 및 협의회를 적극 육성하여 2017년에는 7개소의 농식품가공 업체가 미국 한인축제에 참여하여 현장판매 및 200백만원의 수출계약을 체결하여 수출에 대한 자신감을 갖는 계기가 되었음.
- 2018년에는 수출 농업인 및 수출업체 지원을 위한 486백만원의 예산을 확보하여 수출단지 육성 및 수출 물류비 지원과 동남아시아 교두보 확보를 위한 태국(방콕) 식품 전시회에 참여하여 지속적으로 농식품 수출 증대를 위한 적극적인 행정을 추진하고 있음.

## 5. 자연순환농업을 통한 생산비 절감 효과 거양

### □ 현황

(단위 : 백만원)

추진부서	사업명	사업량	사업비	절감액	비고
계	7개 사업		13,559	8,298	
농업정책실	농축순환자원화센터	22만포	838	230	
축수산과	가축분뇨공동자원화	600ha	180	1,440	
	조사료 생산	84톤	821	210	
	TMR 사료 생산	16,160톤	11,200	1,200	
농업기술센터	농업미생물 생산	1개소	284	2,718	
	왕우렁이종패 생산	11.9톤	82	1,500	
	농기계 임대 및 수리	101종	154	1,000	

- ‘경쟁우위 농축산업 육성’을 위한 경종·축산·산림을 연계한 자연순환농업을 추진하기 위하여 7개 사업에 13,559백만원을 투자한 결과, 가축분뇨로 인한 인근농가의 민원해소와 연간 8,298백만원의 농가 생산비 절감효과를 거두고 있으며, 조사료 생산단지 및 TMR사료 생산, 농업미생물, 왕우렁이 종패 공급 등 친환경농업 확대에 안전한 농산물을 생산하여 농산물 경쟁력을 높여가고 있음.

## 6. 유기식품산업단지 조성사업

### □ 사업개요

- 위치 : 칠성면 울지리 산 15번지 일원
- 면적 : 628,497㎡
- 사업비 : 1,580억원
- 사업기간 : 2010년 ~ 2020년
- 사업시행자 : (사)iCCOP생협사업연합회

#### << (사) iCCOP 생협연대 >>

- 회사대표 : 박인자 - 출자조합원: 250,980명
- 종원업수 : 3,616명 - 매출액 : 5,543억원
- 본사소재지 : 경기도 군포시 당동 14-1 아이밸리 401호
- 주요업종 : 물류센터 및 식품가공업체

- 괴산군 지원 : 유기식품산업단지 진입도로 조성, 상수도, 공업용수 오폐수처리 시설 등 지원

### □ 추진성과

- ‘12. 5. 4. : 본사이전 및 협력사 투자협약체결(33개 업체)
  - 투자액 :1,580억원, 고용예정인원 : 1,204명
- ‘18년 현재 입주업체 : 에코푸드, 수미김, 우당탕 1인기숙사(144실)
  - ※ 진행 중 : 영화관(3관), 수제맥주공방, 외식매장, 숙박시설, 회의장, 안내센터 등
- 입주업체 예정업체 : 20개 업체 입주 예정이며, 2020년 완공

### □ 기대효과

- 괴산유기식품산업단지가 완공이 되면, 괴산군이 대한민국을 대표하는 친환경농산물과 안전한 먹거리를 대표하는 산업단지로서 10,000개의 새로운 일자리 창출과 인구 증가로 인하여 지역경제 활성화에 기여함.
- 또한 복합문화시설이 준공되면 괴산군민은 타 지역까지 가지 않고 양질의 문화생활을 제공받을 수 있게 됨.
- 양질의 일자리를 늘리면서 실업률이 높은 청년들에게 취업기회를 제공하고 괴산군의 인구증가로 이어져 활력을 불어 넣는 기회 제공

<별첨>

□ 결산검사 현지 조사

○ 괴산군 결산검사 위원(대표위원 장용덕 외3명)은 2017회계연도 괴산군 결산에 대한 검사기간 중 현지확인이 필요한 사업장에 대하여 1회에 걸쳐 현지조사를 실시하여 보다 면밀한 조사를 하였음.

○ 현지확인 내용

- 일시 : 2018. 5. 9.(수)
- 장소 : 괴산군 관내 일원
- 세부내용

- 일시 : 2018. 5. 9.(수) 10:30~11:30
- 장소 : 연풍 조령민속공예촌, 연풍레포츠공원, 내몽고민속촌
- 내용 : 운영상황, 향후계획 등 확인



- 일시 : 2018. 5. 9.(수) 13:30~14:30
- 장소 : 괴산유기식품산업단지 진입도로 현장
- 내용 : 진입도로 추진상황, 향후계획 등 확인



- 일시 : 2018. 5. 9.(수) 15:00~15:30
- 장소 : 꿀벌랜드조성 현장
- 내용 : 운영상황, 향후계획 등 확인

